

**АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



Методические рекомендации

**Примерный перечень мероприятий,
рекомендуемых для проведения
в рамках муниципальных программ,
направленных
на профилактику терроризма
и экстремизма,
с целью наиболее эффективного
использования бюджетных средств.**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
г. Екатеринбург 04.07.2017
Сертификат: 1d276d3862c8f9000b0001d1c20001
Владелец: Кудрявцев Александр Николаевич Администрация Слободо-Туринского
Действителен с 25.01.2017 по 25.01.2018 муниципального района
04.07.2017г.

№25-10-01/2700 от 04.07.2017

Федеральным законом от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹ (в ред. от 06.07.2016 № 374-ФЗ) установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также конкретизирован ряд полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

В соответствии со статьей 5.2 Закона № 35-ФЗ органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Согласно разъяснениям Министерства финансов Свердловской области, в соответствии с утвержденными постановлениями Правительства Свердловской области Методиками, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, ежегодно, начиная с 2012 года, рассчитывается оценка на исполнение полномочия в расчете на одного жителя муниципального района, городского округа, городского и сельского поселения в объеме 11,8 рублей (без учета оптимизации). Установление норматива на одного жителя соответствует рекомендациям Комитета Совета Федерации по Федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (от 02.01.2016 № 3.2-27/2896).

¹ Далее – Закон № 35-ФЗ.

Так оценка данного полномочия в 2012 году составила 41,7 млн. рублей, в 2013 году - 46,0 млн. рублей, в 2014 году - 48,3 млн. рублей, с 2015 по 2017 ежегодно по 51,1 млн. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, согласно отчетным данным, представленным муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области², составили например:

- в 2015 году - 35,4 млн. рублей или 69,5% к расчетной оценке расходных полномочий и 87,5% к расходам, утвержденным в бюджетах муниципальных образований в объеме 40,5 млн. рублей;

- в 2016 году - 72,1 млн. рублей или 141,1% к расчетной оценке расходных полномочий и 78,8% к расходам, утвержденным в бюджетах муниципальных образований в объеме 91,5 млн. рублей.

Информация об исполнении данного полномочия отсутствовала в 2015 году в отчетах 15 муниципальных образований, в 2016 году - у 8 муниципальных образований.

Расходы по выполнению данного полномочия осуществлялись в основном в соответствии с расчетной оценкой. Отдельные муниципальные образования планировали средства на выполнение данного полномочия выше оценки, рассчитанной согласно Методике: город Нижний Тагил - 333,8%, Артинской ГО - 120,5%, Ачитский ГО - 176,6%, Сосьвинский ГО - 130,6%.

Вместе с тем, отдельные муниципальные образования в 2015-2016 годах не представляли в своих отчетах данные о планировании и реализации данного полномочия, а именно: Кировградский городской округ, Кушвинский городской округ, городской округ Первоуральск, городской округ Дегтярск, городской округ Верх-Нейвинский.

Реализация мероприятий по исполнению полномочия осуществляется в рамках соответствующих муниципальных программ (подпрограмм).

Отчетность о реализации мероприятий по исполнению полномочия - участие в профилактике терроризма и экстремизма ежегодно направляется Министерством финансов Свердловской области в Министерство общественной безопасности Свердловской области.

Считаем, что в настоящее время в рамках действующего законодательства средства на реализацию полномочия на участие в профилактике терроризма и экстремизма рассчитываются для муниципальных образований в достаточном объеме.

В целях эффективного расходования средств местных бюджетов органам местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области рекомендуется осуществлять реализацию мероприятий по исполнению данного полномочия в рамках муниципальных программ в различных сферах деятельности: общественной безопасности, образовании, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политике, ЖКХ, с учетом целей и задач органов местного самоуправления муниципальных образований.

² Далее - муниципальные образования.

1. Цели и задачи органов местного самоуправления муниципального образования

1.1. Основными целями при участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципальных образований являются:

1.1.1. Противодействие терроризму и экстремизму, а также защита жизни граждан, проживающих на территории муниципальных образований, от террористических и экстремистских актов.

1.1.2. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и региональных конфессий.

1.1.3. Формирование у граждан, проживающих на территории муниципальных образований, внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

1.1.4. Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.

1.2. Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

1.2.1. Информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

1.2.2. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.

1.2.3. Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.

1.2.4. Воспитательная работа среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.

1.2.5. Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах инфраструктуры.

1.2.6. Выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

2. Основной перечень мероприятий, рекомендуемых для проведения в рамках муниципальных программ, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, с целью наиболее эффективного использования бюджетных средств

2.1.1. Организация и проведение тематических занятий со школьниками, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику проявления ксенофобии и укрепления толерантности (конкурс социальной рекламы, лекций, вечера вопросов и ответов, консультации, показ

учебных фильмов и другие).

2.1.2. Организация и проведение занятий с детьми дошкольного возраста, на которых планируется проводить игры, викторины и иные мероприятия, направленные на формирование уважения, принятия и понимания богатого многообразия культуры людей различных национальностей и религиозных конфессий, их традиций и этнических ценностей.

2.1.3. Оборудование информационных уличных стендов и размещение на них информации (в том числе оперативной информации) для населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

2.1.4. Организация и проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (разработка и распространение памяток, листовок, пособий) среди населения.

2.1.5. Приобретение и использование учебно-наглядных пособий, видеофильмов по тематике толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий антитеррористической и антиэкстремистской направленности в целях укрепления толерантности, формирования уважительного отношения населения к культуре и традициям других народов и конфессий.

2.1.6. Проведение разъяснительной работы с молодежью в форме бесед, семинаров.

2.1.7. Разъяснение населению понятий и терминов, содержащихся в действующем законодательстве, касающихся ответственности за действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни в муниципальных средствах массовой информации.

2.1.8. Проверка объектов муниципальной собственности на предмет наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности.

2.1.9. Приобретение и использование технических средств для обеспечения антитеррористической укреплённости объектов и мест массового пребывания людей.

Аппарат антитеррористической комиссии
в Свердловской области