**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам обследования**

**муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Сладковская СОШ**»

с. Туринская Слобода «28» апреля 2022 г.

Обследование проведено в отношении образовательного учреждения в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Сладковская СОШ»

Обследуемый период: 2021 год

Обследование назначено на основании: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказ финансового управления Слободо-Туринского муниципального района от 24.12.2021 года № 100 «Об утверждении плана проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2022 год», приказ начальника финансового управления администрации Слободо-Туринского муниципального района от 11.01.2022 года №3 «О проведении плановой камеральной проверки в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Сладковская СОШ».

Обследование проведено: Кожевиной Натальей Васильевной, ведущим специалистом по учету и отчетности финансового управления администрации Слободо-Туринского муниципального района.

**Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил** 20 рабочих дней с 01.04.2022 года по 28.04.2022 года

О сроках проверки, целях проверки, начальник МКУ «ЦБ ОУ» Л.Ю.Сабурова, директор МАОУ «Сладковская СОШ» Н.В.Потапова, надлежащим образом уведомлены 24.03.2022 года (уведомление № 82 от 24.03.2022 года).

**Общие сведения**

Заказчик действует в соответствии с Уставом МАОУ «Сладковская СОШ», утвержденный Постановлением Слободо-Туринского муниципального отдела управления образованием от 25.12.2015г № 110-д.

Полное наименование: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Сладковская средняя общеобразовательная школа».

Сокращенное наименование: МАОУ «Сладковская СОШ».

ИНН 6651002680, КПП 667601001,ОГРН 1026602268296.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность, в проверяемом

периоде, являлась директор школы Н.В. Потапова.

МАОУ «Сладковская СОШ» является юридическим лицом, имеет

самостоятельный баланс, осуществляет финансово-хозяйственную

деятельность, обладает имуществом, имеет лицевые счета №30906471290,

№31906471300; №33906471310;№14906471680,открытые в Финансовом

управлении администрации Слободо-Туринского муниципального района,

организующий исполнение бюджета Слободо-Туринского муниципального

района.

**Организация закупок**

В целях реализации, предусмотренной Уставом деятельности, в проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок для обеспечения нужд МАОУ«Сладковская СОШ» представлены следующие документы:

1.Копия Устава.

2.Копия свидетельства о постановке на учет организации в налоговом органе,

по месту нахождения на территории Российской Федерации.

3.Реестр договоров, заключенных за период с 01 января 2021 года по 31

декабря 2021года.

4.Журнал операций № 4, № 7, первичные документы к ним.

5.Приказ от 20.04.2020 г. № 38-д «О назначении должностного лица,

ответственного за осуществление закупок ( контрактного управляющего).

6. Приказ от 09.01.2020 г. № 1-д «О назначении должностного лица,

ответственного за осуществлении закупок ( контрактного управляющего).

7. Должностная инструкция контрактного управляющего МАОУ

«Сладковская СОШ».

8.Приказ от 09.01.2020 г. № 1-д «О назначении лиц, ответственных за

осуществление приемки товаров, работ, услуг, включая проведение

экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг».

9.Приказ от 30.12.2020 г. №151-д «Об утверждении плана-графика

размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год»;

10.Постановление администрации Слободо-Туринского муниципального

района №898 от 30.12.2013 г. «О создании уполномоченного органа в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Слободо-

Туринского муниципального района»;

11.Постановление администрации Слободо-Туринского муниципального

района от 27.05.2021г. №225 «О внесении изменений в постановление

Администрации Слободо-Туринского муниципального района от 30.12.2013

№898 «О создании уполномоченного органа в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения муниципальных нужд Слободо-Туринского

муниципального района»;

12.Постановление администрации Слободо-Туринского муниципального

района № 703 от 01.08.2014 г. О внесении изменений в постановление

администрации Слободо-Туринского муниципального района от 30.12.2013

№898 «О создании уполномоченного органа в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения муниципальных нужд Слободо-Туринского

муниципального района»;

13. Постановление Слободо-Туринского муниципального отдела управления

образованием от 25.03.2015 г. №31-д «О создании единой комиссии по

осуществлению закупок для нужд Слободо-Туринского муниципального

района»;

14. Постановление Слободо-Туринского муниципального отдела управления

образованием от 25.03.2015 г. № 32-д «Об утверждении положения о единой

комиссии по осуществлению закупок для нужд Слободо-Туринского

муниципального района».

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными официального сайта РФ в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Электронные документы размещены в единой информационной системе для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и подписаны электронной подписью, выданной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план-график, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Федерального закона 44-ФЗ, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством РФ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органам учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций, указанных органов и подведомственных им учреждений.

Постановлением Слободо-Туринского муниципального отдела управления образованием от 24.11.2015 № 86-д утвержден Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием (выполнением) образовательными учреждениями муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на содержание имущества.

План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий (часть 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год Учреждению утвержден 11 января 2021 года. План график закупок размещен на сайте ЕИС 30.12.2020г.

В соответствии ч.8. ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их, в связи с изменением установленных, в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона;

4) использования в соответствии с законодательством Российской

Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом

2 части 3 настоящей статьи.

МАОУ «Сладковская СОШ», в соответствии с планом – графиком закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021год, за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 проведено:

- 1 закупка по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на осуществление

услуги связи на общую сумму 40,55 рублей (кредиторская задолженность);

- 113 закупок по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на

осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не

превышающую 600 000 руб. на общую сумму 1 987 600,34 рублей;

- 20 закупок по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на осуществление

закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 000 руб.

на общую сумму 6 192 937,06 рублей;

- 2 закупки по п.8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на оказание

коммунальных услуг (водоснабжение, теплоснабжение, обращение с ТКО) на

общую сумму 49 795,44 рублей;

- 1 закупка по п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на оказание услуг

по электрической энергии на общую сумму 761 964,20 рублей.

В соответствии со ст.73 Бюджетного Кодекса получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестр закупок Заказчиком к проверке предоставлен.

Запланированная сумма совокупного годового объема закупок (далее СГОЗ), отраженная в плане-графике на 2021 год, соответствует общему объему финансового обеспечения для осуществления Заказчиком закупок.

Изменения в план-график, по корректировке объема финансового обеспечения для осуществления закупок внесены полностью.

В плане-графике закупок на 2021 год, размещенном на сайте ЕИС, был предусмотрен электронный аукцион. Объект закупки: ремонтно-строительные работы в учебных кабинетах МАУО «Сладковская СОШ». Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги определен сметным методом и составил 980 345,00 рублей. Извещение и аукционная документация о проведении настоящего электронного аукциона были размещены на сайте ЕИС 31.05.2021 года. По окончании срока подачи заявок до 09.06.2021 не подана ни одна заявка на участие в электронном аукционе. В связи с отсутствием заявок, на участие в электронном аукционе, на основании ч.16 ст.66 Закона N 44-ФЗ электронный аукцион N 0162300001021000029, членами аукционной комиссии, признан несостоявшимся. Планом финансовой хозяйственной деятельности на 2021 год МАУО «Сладковская СОШ» предусмотрено проведение текущего ремонта в кабинетах школы. В связи с тем, что электронный аукцион не состоялся, руководством школы, в лице директора Н.В.Потаповой, было принято решение о дроблении закупки на три договора подряда. Все три договора заключены с ИП Новиков Д.В. Общая сумма заключенных договоров составила 998 625,00 рублей.

Дробление закупок нарушает сразу несколько законов:

1. **Закон о защите конкуренции (ст.16 135-ФЗ)** Разделяя закупку и заключая несколько мелких контрактов, заказчик уходит от проведения конкурентной процедуры. Тем самым он нарушает принцип обеспечения конкурентной борьбы и необоснованного сокращения численности участников.  
**2. Гражданский кодекс (ст.170 ГК)**. Разделение одного договора может быть расценено, как притворная сделка, цель который — замаскировать крупную операцию.

3. Нарушение требований ст.24 и 93 Закона № 44-ФЗ. Заказчик отказался от конкурентных закупок.

Без проведения конкурсных процедур были осуществлены закупки каменного угля по двум договорам поставки ООО «Бизнес Урал» (договор поставки угля от 19.08.2021г N5; договор поставки угля от 20.10.2021г N 11) общая сумма по двум договорам составила 1 078 140,00 рублей.

Все выше перечисленные закупки были осуществлены в соответствии с нормами, предусмотренными п.5 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ.

В связи с неверно выбранным способом закупки превышен годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ. Объем закупок по п.5 ч.1 ст.93 Закона N44-ФЗ не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей;

Годовой объем закупок, которые мог осуществить Заказчик по п.5 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ, составил за период 2021 года – 5 000 000 рублей. Фактически, годовой объем закупок (данные плана-графика закупок на 2021 год, размещенный на сайте ЕИС; данные реестра закупок за 2021 год) составил 6 192 937,06 рублей, что на 1 192 937,06 рублей превышает предельный

годовой объем закупок по п.5 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ.

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график**

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом N 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Так же положения статьи 22 Закона № 44-ФЗ устанавливают, что заказчики обязаны обосновывать цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), только в случаях, прямо предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

В Законе отсутствуют нормативные предписания, обязывающие заказчика обосновывать цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (Письмо Министерства экономического развития РФ № Д28и-1889 от 30.09.2014).

В соответствии с планом - графиком закупок на 2021 год, заключено 137 договоров, контрактов на поставку товаров, оказание работ (услуг) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.п.1,4,5,8,29 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Обоснования начальной максимальной цены контракта не требуется.

**Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

В соответствии с п.1 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов контракта.

В соответствии с ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ для проведения предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактов, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

При проверке действий заказчика по определению соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги по условиям контракта (далее – экспертиза) установлено, что приемка оказанных услуг, за проверяемый период, фактически осуществлялась ежемесячно на основании подписанных заказчиком актов об оказании услуг, приобретении товара. По контрактам, обязательства по которым на момент проведения проверки в полном объеме не выполнены, поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются ежемесячно. В ходе проверки нарушений не установлено.

**Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги проверено по операциям, отраженными в бухгалтерском регистре - журнале операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», по первичным учетным документам (счет - фактуры, товарные накладные, акты оказания услуг, акты приемки выполненных работ и т.п.) в соответствии с заключенными контрактами, договорами по закупкам.

При проверке контрактов, договоров, заключенных в 2021 году, установлено, что по всем контрактам (договорам) поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги в целом соответствуют целям осуществления закупок. Нарушений не установлено.

**Обобщенная информация о результатах проверки**:

При проведении контрольного мероприятия установлено наличие нарушений соблюдения Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд:

1. В нарушение норм п.5 ч.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ Заказчик, в связи с

неверно выбранным способом закупки, превысил годовой объем закупок,

который не должен превышать пять миллионов рублей или не должен

превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика

и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Фактически,

годовой объем закупок (данные плана-графика закупок на 2021 год,

размещенный на сайте ЕИС; данные реестра закупок за 2021 год) составил

6 192 937,06 рублей, что на 1 192 937,06 рублей превышает предельный годовой

объем закупок по п.5 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ.

2. В связи с несостоявшимся электронным аукционом, руководство МАУО «Сладковская СОШ» приняло решение о дроблении закупки на три договора

подряда, что нарушило:

**- Закон о защите конкуренции (ст.16 135-ФЗ)** Разделяя закупку и заключая несколько мелких контрактов, заказчик уходит от проведения конкурентной процедуры. Тем самым он нарушает принцип обеспечения конкурентной борьбы и необоснованного сокращения численности участников.

**- Гражданский кодекс (ст.170 ГК)**. Разделение одного договора может быть расценено, как притворная сделка, цель который — замаскировать крупную операцию.

- Нарушение требований ст.24 Закона № 44-ФЗ. Заказчик отказался от конкурентных закупок.

По итогам проверки МАОУ «Сладковская СОШ» выдано Предписание.