



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Молышева ул., д. 101, Екатеринбург, 620004  
Тел. (343) 223-08-09, сайт: <http://uzpp.midural.ru/>, e-mail: [Sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru](mailto:Sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru)

14.01.2020 № 04-01/44  
на № 2646 от 19.12.2019

Главе Слободо-Туринского  
муниципального района

О направлении заключения на проект

В.А. Бедулеву

Уважаемый Валерий Аркадьевич!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее – Уполномоченный) в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» рассмотрен проект постановления Администрации Слободо-Туринского муниципального района «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Слободо-Туринского муниципального района» (далее – проект), размещенный на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предназначенном для размещения информации об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области <http://regulation.midural.ru>.

Уполномоченный направляет заключение на проект (прилагается). Дополнительно заключение направлено на адрес электронной почты [sl\\_tur\\_mo@mail.ru](mailto:sl_tur_mo@mail.ru).

Согласно подпункту 6 пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» заключение Уполномоченного является обязательным для рассмотрения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

О результатах рассмотрения заключения прошу направить ответ.

В силу Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Слободо-Туринского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Слободо-Туринского муниципального района от 10.01.2019 № 03, предложения, изложенные в настоящем заключении, подлежат включению в сводку предложений, поступивших от участников публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Е.Н. Артюх

Алексей Петрович Жеребцов  
(343) 223-62-73

Вх 0426/198  
10.01.20. 01. 2020

Приложение к письму

от 29.01.2020 № 44-01/44

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области на проект постановления Администрации Слободо-Туринского муниципального района «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Слободо-Туринского муниципального района»**

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Слободо-Туринского муниципального района «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Слободо-Туринского муниципального района» (<http://regulation.midural.ru>, ID проекта 01/07/12-19/00005519) (далее – проект) направляю настоящее заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее – Уполномоченный).

1. Статья 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ была изложена в новой редакции (вступила в силу с 31.07.2017), практически полностью воспроизведя текст этой статьи по Федеральному закону от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ (вступила в силу с 31.03.2017).

Ранее указанная статья в абзаце пятом пункта 2 предусматривала запрет розничной продажи алкогольной продукции и на прилегающих к таким местам территориях на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение данной правовой нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 (далее – Постановление № 1425) были утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Правила).

В подпункте «б» пункта 2 Правил указано, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления



граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако действующей редакцией статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в подпункте 10 пункта 2 определен перечень зданий, строений, сооружений, помещений и мест, *на прилегающих территориях* которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В данный перечень оптовые и розничные рынки и иные места массового скопления граждан не включены.

До настоящего времени изменения, соответствующие положениям действующей редакции статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в Правила Правительством Российской Федерации не внесены.

При реализации органами местного самоуправления своих полномочий, предоставленных пунктом 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ по определению границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 данной статьи, на которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции, необходимо руководствоваться соответствующими положениями Федерального закона № 171-ФЗ.

В связи с изложенным из **абзаца шестого пункта 2 проекта** слова «оптовым и розничным рынкам,» и «и иным местам массового скопления граждан» следует исключить.

**2. Абзацем шестым пункта 2 проекта** установлено минимальное расстояние для территорий, прилегающих к местам нахождения источников повышенной опасности.

Согласно подпункту 10 пункта 2 и пункту 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органам местного самоуправления предоставлены полномочия, по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции, в отношении мест нахождения источников повышенной опасности.

В силу подпункта 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ такие места определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном утвержденными Постановлением № 1425 Правилами определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Таким образом, рассматриваемая норма проекта *требует соответствующей корректировки* с учетом того, что места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяются органом государственной власти Свердловской области.

В противном случае не исключено произвольное толкования проекта и предоставление правоприменителю необоснованно широких пределов усмотрения в виде дискреционных полномочий, что в силу Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (подпункт «а» пункта 3), является коррупциогенными факторами

3. Изменением статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ приведенным выше Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ с 31.03.2017 полномочия органов местного самоуправления по определению границ прилегающих территорий к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, перешли к муниципальным районам, городским округам и внутригородским муниципальным образованиям городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

После принятия проекта и его вступления в силу муниципальные правовые акты, определяющие на территории соответствующих сельских поселений Слободо-Туринского муниципального района границы прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, применяться не должны ввиду наличия муниципального правового акта большей юридической силы, регулирующего данные правоотношения.

В связи с этим, а также учитывая отсутствие в Уставе Слободо-Туринского муниципального района права органов местного самоуправления муниципального района и его должностных лиц на отмену муниципальных правовых актов сельских поселений, входящих в состав муниципального района, проект необходимо дополнить положением о неприменении на территории Слободо-Туринского муниципального района соответствующих муниципальных правовых актов данных сельских поселений после вступления в силу проекта.

4. Недостатком проекта также полагаю отсутствие в нем указания, когда он вступает в силу.

Проект характеризуется высокой степенью регулирующего воздействия, содержит приложение № 2 «Схемы границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Слободо-Туринского муниципального района», то есть предусматривает наличие графических или табличных материалов, поэтому должен предусматривать достаточное количество времени для детального ознакомления с ним, принятия и реализации необходимых управленческих и организационных решений как публичными органами, так и участниками алкогольного рынка.

Следует особо отметить, что приложение № 2 не приложено к материалам публичных консультаций по проекту и его нет на сайте <http://regulation.midural.ru>, ID проекта 01/07/12-19/00005519.

5. В проекте отсутствуют положения о порядке информирования организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции или ее розничную продажу при оказании услуг общественного питания, о принятом муниципальном правовом акте об определении границ прилегающих территорий одновременно с официальным его



опубликованием, что необходимо в силу пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, который определяет, что порядок такого информирования устанавливают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обращаю внимание, что приказом Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 27.08.2019 № 356 утвержден Порядок информирования организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания об издании муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

6. Согласно пояснительной записке к проекту возможность закрытия уже существующих объектов торговли и общественного питания, прекращения розничной продажи алкогольной продукции в границах прилегающих территорий отсутствует. Аналогичное утверждение содержится и в пункте 17 уведомления о проведении публичных консультаций по проекту.

В целях недопущения вероятности нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, правомерно осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Слободо-Туринского муниципального района, после вступления в силу проекта **предлагаю** дополнить его **переходным положением**, что установленные проектом ограничения не распространяются на организации и индивидуальных предпринимателей, которым лицензии на розничную продажу алкогольной продукции были выданы до вступления в силу данного муниципального правового акта, до окончания срока действия таких лицензий.

На основании изложенного считаю, что проект без учета указанных в настоящем заключении предложений не может быть принят и требует доработки.

Е.Н. Артюх

